

הסכם עקרונות לעניין מתווה רב-שנתי לייעול ענף הבקר לחלב

במטרה לפתח, לייעל ולבסס את ענף הבקר לחלב, במסגרת מטרות חוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 (להלן - **חוק תכנון משק החלב או החוק**) ולהביא להפחתת מחיר החלב ומוצריו לצרכנים, סוכמו העקרונות הבאים

לחוק תכנון משק החלב ולחוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו - 1996.

5. יישום סעיף 4 (א)

- בתקופת ההתייעלות המואצת, הממשלה תתמוך בהעברת מכסות ייצור ליצרנים קטנים שיבקשו לפרוש מעיסוק בייצור החלב ליצרנים קטנים שיבקשו לרכוש מכסות ייצור.
- התמיכה הממשלתית תתבטא בתשלום של מענק ליצרן הפרוש בסך 2.6 ש, בתוספת מע"מ כחוק, לליטר מכסה מנויד בשנת 2013, שיפחת בהדרגה וביחס ישר עד ל-1.8 ש בתוספת מע"מ כחוק, לליטר בשנת 2016. בנוסף, ימומן סך של 0.2 ש לליטר על ידי היצרנים הרוכשים שאליהם תנויד המכסה.
- יובהר כי מענק כאמור בסעיף ב' יינתן ליצרן פורש, ובלבד שאינו מייצר את מכסותו במסגרת שותפות עם יצרן אחר. פרישתם של יצרנים אחרים, ובכלל זה יצרנים בשותפות, תוסדר בנוהל נפרד, שיגובש בתום חודש מחתימת הסכם זה ויוסכם על-ידי משרד החקלאות, מועצת החלב והתאחדות מגדלי בקר לחלב.
- בנוגע ליצרנים הרוכשים, בקשה תוגש על ידי כל יצרן בנפרד, ובכלל זה ליצרנים המייצרים במסגרת שותפות. תוספת המכסה שתוענק במסגרת תכנית ההתייעלות המואצת לא תינתן להעברה למשך 5 שנים ממועד הקצאת תוספת המכסה.
- היקף המכסה הכולל מהמכסות שנפדו כתוצאה מפרישת היצרנים, תיועד בתקופת ההתייעלות המואצת להגדלת מכסותיהם של יצרנים קטנים. הקצאת המכסות תהא כפופה לכך שהיצרן לא הוגדר כיצרן בתת ביצוע מתמשך, על פי הנוהל שפורסם על ידי מועצת החלב ויעודכן מעת לעת.
- בתקופת ההתייעלות המואצת, הגידול השנתי במכסה הארצית יופנה להגדלת המכסה של יצרנים אחרים.
- יתרת התקציב לפי סעיף 6 להלן, שלא תנוצל לתמיכה בהעברת מכסות כאמור בסעיף א, תשמש לתמיכה בהסתגלות מיוחדת ליצרנים קטנים, בהתאם לקריטריונים שייקבעו על ידי ועדת המעקב לפי סעיף 9 להלן (להלן - **ועדת המעקב**).

1. הממשלה, באמצעות משרדי החקלאות והאוצר, ומועצת החלב, תבצע תכנית להתייעלות מואצת של ענף הבקר לחלב (להלן - "הענף" או "ענף הרפת"), שיעדה להביא את יחידות הייצור בענף לגודל מינימלי של 70 פרות חולבות, המקבילה לכושר ייצור שנתי שלא יפחת מ-700 אלף ליטר חלב גולמי לרפת.

2. הגדלה זו תביא להפנמת היתרונות לגודל בייצור חלב, ולהורדת העלות הממוצעת לייצור חלב, מעבר לירידה הנובעת מפרישת יצרנים קטנים.

3. א. תכנית ההתייעלות המואצת תבוצע בין השנים 2013 ל-2016 (להלן - **תקופת ההתייעלות המואצת**).

ב. בהסכם זה: יצרן קטן - יצרן שמכסתו נמוכה מ-700 אלף ליטר. יצרן אחר - יצרן שמכסתו גדולה מ-700 אלף ליטר.

4. מטרות התכנית יושגו באמצעים הבאים:

- הורדת העלות הממוצעת לייצור חלב בדרך של עידוד יצרנים קטנים להפוך ליצרנים גדולים, או לפרוש מייצור חלב. לצורך כך, הממשלה תעודד מכירת מכסה בהיקף כולל של כ-100 מיליון ליטר מסך המכסה הארצית, מיצרנים קטנים שיחליטו לפרוש מהענף (להלן - **יצרן פורש**) ליצרנים קטנים שיבקשו לגדול (להלן - **יצרן רוכש**). היקף המכסה הנדרשת להגדלת המכסות ליצרנים הקטנים הנשארים בענף יבוא מהמקורות הבאים:
 - בתקופת ההתייעלות המואצת: ממכסות היצרנים הפורשים.
 - בתום תקופת ההתייעלות המואצת: מגידול במכסה הארצית שינבע מהגידול הצפוי בבקושי לחלב מייצור מקומי.
 - הגברת מערך ההדרכה והמחקר בתחום רפת החלב, לשם שיפור מקצועיות הרפתות ומיומנויות הניהול של היצרנים, באמצעות תקצוב של 2 מסגרות העסקה של מדריכי שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות בתחום הבקר לחלב, שיתוקצבו תוספתית על ידי האוצר.
 - יישום האמצעים החוקיים השונים העומדים לרשות הממשלה להבטחת הפחתתם של מחירי מוצרי החלב לצרכן, לרבות בהתאם

7. 2017 ואילך

בתום תקופת ההתייעלות המואצת, ינוהל הענף במתכונת הרגילה שבה **קביעת מחיר המטרה ותוספות מכסה נקבעים בהתאם לחוק ולתקנות**. המכסות יוקצו לכלל היצרנים ולכלל המגזרים, על פי מדיניות משרד החקלאות ופיתוח הכפר. כאשר עם סיום הוראת המעבר שבסעיף 44 לחוק תכנון משק החלב יחולו הוראות סעיף 13 לחוק.

8. ייבוא

שר האוצר ושרת החקלאות ופיתוח הכפר הודיעו על כוונתם להגיש הצעת החלטה לממשלה בעניין משק החלב הכוללת גם התייחסות למתווה המכסים בפרטי המכס המפורטים שם. עותק מכתבם של השרים מצורף להסכם.

9. ועדת מעקב

שרי החקלאות והאוצר ימנו ועדת מעקב שבה יהיו נציגים של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר, התאחדות מגדלי בקר ומועצת החלב. הוועדה תעקוב אחר יישום הסכם זה והשגת יעדיו, ובמידת הצורך, להמליץ לשרי החקלאות והאוצר על עדכון התכנית וצעדים שיידרשו לצורך מימוש העדכון.

10. יישום

1. הסכם זה יכנס לתוקף אחרי אישורו במועצת הארגון היציג של ענף בקר לחלב, במועצת החלב ובהחלטת ממשלה.
2. משרדי ראש הממשלה, החקלאות והאוצר, יגישו הצעת החלטה לממשלה שבה תאמץ הממשלה הסכם זה, ותנחה את השרים הרלוונטיים לבצע תיקוני חקיקה וחקיקת משנה, ככל שנדרש, לביצוע ההסכם והחלטת הממשלה. יובהר, כי חוק תכנון משק החלב, תשע"א – 2011 יישאר בתוקפו למעט השינויים הנדרשים לצורך יישום הסכם זה והחלטת הממשלה, וכי לא תוארך הוראת המעבר שבסעיף 44 לחוק, כך שבתום שמונה שנים מיום התחילה יחול האמור בסעיף 13 לחוק.
3. בג"ץ 6040/11 – לאחר קבלת האישורים הנדרשים לעיל, תוגש בהסכמה הודעה בבג"ץ 6040/11 על חתימת הסכם זה ועל החלטת הממשלה ובג"ץ יתבקש, בהסכמה, למחוק את העתירה, לאור ההסכמות שאליהן הגיעו הצדדים.
4. במידה שתיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההסכם לא יחוקקו כאמור בהסכם זה בלבד, יבוטל הסכם זה.
5. במידה שיחול שינוי חד צדדי במתווה המפורט – יבוטל הסכם זה. ■

8. היטל מועצת החלב יופחת במחצית האגורה. ההפחתה תתפרש על פני 3 שנים, באופן הבא: 0.17 אגורה לליטר בשנת 2013, 0.16 אגורה לליטר בשנת 2014 ו-0.16 אגורה לליטר בשנת 2015. לצורך יישום סעיף זה ייזמו מועצת החלב ומשרדי החקלאות והאוצר את תיקוני החקיקה הנדרשים ויקדמו אותם.

9. מנגנון המחירים המזעריים לליטר חלב בקר גולמי (להלן – **מחיר המטרה**) הקבוע בחוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011 ובתקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים של ליטר חלב), תשע"ב-2012 (להלן – **התקנות**) יישאר ללא שינוי, למעט השינויים וההבהרות המפורטים להלן, שינוסחו כהוראת שעה: בסעיף זה: סקר הוצאות ייצור – כקבוע בתקנות.

(1) סקר הוצאות ייצור לשנת 2011 ייושם ביום 1.1.13, כקבוע היום בתקנות.

(2) בשנת 2013 לא ייערך סקר הוצאות ייצור.

(3) סקר 2011 יהווה בסיס עד שנת 2016, כולל ניכוי הפיריון בהתאם לתקנות (2% לשנה).

(4) בתקופת ההתייעלות המואצת ינוכו ממחיר המטרה הרבעוני, בנוסף לשיעור הפיריון הקבוע בתקנות בשיעור של 2% לשנה, 6.8 אג' לליטר, צמודים למדד ספטמבר 2012 (להלן – **ההפחתה הנוספת**). ההפחתה הנוספת תיפרס באופן אחיד על פני תקופת ההתייעלות המואצת (1.7 אג' לשנה), ותבוצע במועד אחד בכל אחת משנים אלה.

(5) בשנת 2015 ייערך סקר הוצאות ייצור, אשר ייושם בשנים 2017-2018. המדגם בסקר יכלול רפתות של יצרנים שמכסתם גבוהה מ-600 אלף ליטר בלבד, ובלבד שהיקף הרפתות שלא ייוצג במדגם לא יעלה על 10% מהרפתות. רפתות אלו יהיו הרפתות הקטנות ביותר.

(6) בשנת 2017 ייערך סקר הוצאות ייצור, אשר ייושם בשנת 2019. המדגם בסקר יכלול רפתות של יצרנים בעלי מכסה בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר, ובלבד שעד מועד עריכת סקר זה, הוקצה כל התקציב שהוגדר בסעיף 6 להלן לתמיכה ביצרנים פורשים או להסתגלות מיוחדת לפי הוראות ההסכם לעיל.

6. תקציב וניהול

1. משרד האוצר יעמיד תקציב של 200 מיליון ש"ח למשרד החקלאות ופיתוח הכפר, לשם מתן מענקים ליצרנים פורשים ולשם הסתגלות מיוחדת כאמור בהסכם זה. על תקציב זה לא יחולו קיצוצים רוחביים או אחרים בתקציב המדינה. הפרת הוראה זו היא הפרה מהותית.
2. העברת מכסות היצרנים, נידון והקצאתן בהתאם להסכם זה, תבוצע על ידי ועדת המכסות לפי החוק, ובהתאם לתקנות או לנהלי עבודה שיפורסמו לציבור.