

הכנסת העשרים ושתיים

יוזמים: חברי הכנסת רם בן ברק
אלון שוסטר
רם שפע
אופיר סופר

1036/22/פ

הצעת חוק תכנון משק החלב (תיקון – הארכת תוקף הוראת המעבר לעניין מחירי חלב בקר במכסה), התש"ף–2019

1. תיקון סעיף 44 .1 בחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011¹, בסעיף 44(א), במקום "שמונה שנים" יבוא "תשע שנים".

דברי הסבר

סעיף 13(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011 (להלן – החוק), קובע כי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו–1996 (להלן – חוק הפיקוח), יחול על חלב בקר במכסה, על חומרי גלם חלביים ועל שירותי ייבוש וחיבוץ בשינויים המפורטים בסעיף האמור. לשם כך, הוסמכו שר האוצר ושר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – השרים) לקבוע בצו, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, עקרונות לקביעת המחירים המזעריים שעל מחלבה לשלם ליצרן בעבור חלב בקר במכסה (להלן – המחירים המזעריים).

בסעיף 44(א) לחוק נקבעה הוראת מעבר שלפיה בתקופה שעד תום שמונה שנים מיום תחילתו של החוק, כלומר עד ל-6 באוקטובר 2019, מחירי המטרה, שהם המחירים המזעריים בתוספת דמי שירות, לא ייקבעו ולא יעודכנו בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 13 לחוק, אלא בהתאם למנגנון אחר שיקבעו השרים בתקנות – תקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים), התשע"ב–2012 (להלן – התקנות). סעיף 44(ג) לחוק קובע כי שישה חודשים לפני תום התקופה האמורה, כלומר עד ליום 6 באפריל 2019, יפורסם צו שבו ייקבע לראשונה מחיר המטרה לפי פרק ה' לחוק הפיקוח ובהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 13 לחוק (להלן – הצו). פרסום הצו חצי שנה לפני מועד כניסתו לתוקף נועד ליצור ודאות לגבי המחירים המזעריים ולאפשר לשחקנים בשוק החלב להיערך לשינויו מבעוד מועד.

ביום 28 באוקטובר 2018, נחתם סיכום בין משרד האוצר, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, התאחדות מגדלי הבקר לחלב והתאחדות חקלאי ישראל, בנושא עקרונות למדיניות בעניין מתווה רב שנתי ליעול

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 762.

ענף הבקר לחלב (להלן – סיכום החלב). במסגרת סיכום החלב הוסכם, בין היתר, לפעול להארכת הוראת המעבר עד לסוף שנת 2025, כך שחוק הפיקוח יחול על קביעת מחיר המטרה החל בשנת 2026. לפי הסיכום, עד לשנת 2026 ייקבע מחיר המטרה בהסדר שיעוגן בתקנות.

על אף שהממשלה היוצאת ביקשה לקדם את תיקוני החקיקה בהתאם לסיכום החלב ואף פורסם תזכיר חוק באפריל 2019, נכון להיום, בשל התפזרות הכנסת העשרים, נוצר מצב של חוסר ודאות עקב אי השלמת הליך התקנת הצו והתקנות. יצוין כי עמדת הממשלה הבאה בנושא טרם ידועה ולפיכך אי-הוודאות אף מתעצמת.

נוכח השפעתם של הצו והתקנות על ענף ייצור החלב ועל משק החלב בכללותו, וכדי לאפשר לשרים בממשלה הבאה להחליט על מדיניותם בתחום זה, הוצע בתזכיר החוק להאריך את הוראת המעבר בשנה נוספת עד ליום 6 באוקטובר 2020. בשל התפזרות הכנסת העשרים ואחת הליכי החקיקה להארכת הוראת המעבר לא התקדמו. בהתאם להוראות סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת, תוקפן של התקנות הוארך עד ליום 3 בינואר 2020.

מטרת הצעת החוק היא למנוע מצב שבו אין בסיס משפטי מספיק לקביעת המחירים המזעריים לאחר ה-3 בינואר 2020. לפיכך, מוצע להאריך את הוראת המעבר בשנה נוספת, עד ליום 6 באוקטובר 2020.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ד' בכסלו התש"ף – 2.12.19